

الجلسة السابقة؟

الجميع: موافقون.

السيد الأمين العام:

٧ ـ تلاوة الاجازات والاعتذارات.

السيد علي ابو نوار.

أ ـ طلب معذرة مقدم من سعادة العين

ب _ طلب معذرة مقدم من سعادة معالي

الدكتور العين اسحق الفرحان.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس

افتتاح الجلسة :



دولة رئيس المجلس: بسم الله الرحمن الرحيم، النصاب قانوني وأعلن بـدء الجلسة، جدول الاعمال.

الكريم على معذرة السادة الاعضاء؟

السيد الأمين العام: ٣ _ قرارات اللجان: اللجنة القانونية

الجميع : موافقون.

السيد الأمين العام: شكراً سيسدي الرئيس. جدول الأعمال. ١ ـ تلاوة محضر الجلسة السابقة:

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على اعفاء السيد الأمين من تلاوة محضر

أ .. استكمال مناقشة وبحث القرار رقم (٤) تــاريــخ ٢٦/١/٢٦ المتعلق بقــانــون محكمة العدل العليا.

(انتهى المجلس من بحث المواد ١ و ١٠ ٣ر 1 وتمت الموافقة عليها).

(القانون موزع عليكم بالجلسة السابقة) دولة رئيس المجلس: سعادة الأخ المقرر.

عضر الجلسة الثانية عشرة من الدورة العادية الثانية المنعقدة في ١٩٩١/٢/٢٨م

السيد نجيب الرشدان: بسم الله السرهن السرحيم، وافق المجلس الكسريم في الجلسة السابقة على المواد الاربعة.

مقرر اللجنة القانونية: الأولى من قانون عكمة العدل العليا .

دولة رئيس المجلس: لحظة السيد المقرر سعادة العين نذير باشا.

السيد نذير رشيد: دولة الرئيس، ارجو بمناسبة الاحداث التي تجري على الساحة الأن السماح لنا بنصف ساعة للتداول بما يجري فإذا وافقتم عنىدي سؤال اريد ان اسئله الى دولة الىرئيس او الى معالي وزيسر الخارجيــة اذا كان

دولمة رئيس المجلس: الاستساد حمد

السيد حمد الفرحان: من المفيد لو أمكن ان تكون القاعة خالية الا من أعيان وحكومة ولو بتكرم رئيس الوزراء تثنية على قرار العين الزميل باعطائنا صورة أدق عا جاء في الأذاعات حول معلوماته عن الموقف كها هـ والأن لـ للاطـ لاع وإعطالنا فرصة للتفكير وان أمكن تعيين جلسة لاحقة للتشاور وابداء الرأي واقترح ان يكون المجلس مغلقاً عن الصحافة ان تكون الجلسة

دولية رئيس الجياس: دولية رئيس الوزراء،

دولة رئيس الوزراء: شكراً دولة الرئيس في الواقع لا يوجد عندي معلومات إضافية عُما هو منشور في وسائل الاعلام المختلفة لا يوجد لـدي أخبار خـاصة او ثنـاثية فقط المنشـور في وسائل الاعلام.

دولة رئيس المجلس: أستاذ حمد.

السيد حمد الفرحان: في هذه الحالــة لا خيار إلا ان اقترح بأن يؤجل البحث لهذا الأمر الاشد خطر من اي قانون امامنا بجلسة لاحقة يتفضل رئيس الوزراء باعطائنا تقييم ومعلومات كافية تمكنا من النقاش والمبادرة برأي وأقترح ان يكون باقرب وقت عكن لعله يمكن تعيينه الأن.

تاجيل البحث بهذا الموضوع الهام والكبـير الى جلسة اخرى؟

السيد حمد الضرحان: ان امكن السبت وأرجو أن يرضي هذا معالي العين الزميل نذير

دولية رئيس الجياس: دولية رئيس

دولة رئيس الوزراء: شكراً دولة الرئيس اذا سمح معالي العين ان لا تكون السبت أو ممكن ان تكون السبت بمعنى آخر عـلى حسب البظروف وتنوفر المعلوميات فسأننا عسلى اتم

دولية رئيس الجلس: استاذ جعفسر

السيد جعفر الشامي: كنت أود ان اقترح ما تفضل به دولة رئيس الوزراء ان لنرك الأمر له

عندما تتوفر معلومات ان يتكرم بالاتصال بدولتكم وعقد جلسه لهذا الموضوع وشكراً.

دولة رئيس المجلس: اذاً المجلس يوافق على تأجيل البحث بهذا الموضوع الى ان تتـوفر المعلومات التي تقدّم للمجلس الكريم؟

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: وشكراً لكم سعادة مقرر اللجنة القانونية .

السيد المقرر: بسم الله الرحمن الرحيم، وكما ذكرت وافق المجلس عملي المواد الأربعة الأولى ونتلو الأن المادة الخاصة. قررت اللجنة اعادة صياغتها من جديد.

دولمة رئيس المجلس: المادة ٥ اممام المجلس بفقرتيها أ.ب الأستاذ حمد الفرحان.

السيد حمد الفرحان: سيـدي أرجو أن اعلار عند بحث الفقرة ٣،٤ واضطررت الملاحظة في محضر هذه الجلسة لأن المجلس وافق على المواد. اعتقد ان في المادة ٣ خطر واحد وهو عدم تحديد عدد قضاة المحكمة وهذا سيوسعها لخطر غير معقول في المستقبل لا أعتقد ان محكمة تعطي هذه الصلاحية تبقى في عدد مفتوح الملاحظة الثانية بنظري لها نفس الأهمية تتعلق بمواصفات محدده وضعت لمن يجوز أن يسرشح للمحكمة العليا هذه المواصفات جامدة لا تذكر في اي منها موضوع الكفاءة ولا تذكر موضوع السجل الماضي للمرشح تبذكر عبدد سنوات حدمه ۲۰ سنة محامي و ۲۵ سنة محامي تشب المنواصفات التي تـوضـح لقبـول المجنـدين في الجيش في الطول والحجم والوزن اعلى محكمة في

البلاد مفروض ان يكون سجل كل مرشح لها مدروسأ وكفئأ واوضح المثل التالي اذا خلا مقعد في محكمة العدل وتقدم له اثنان احدهم محامي له ٢١ سنة او ٢٦ سنة وهو خريج من جامعة في البكالوريا وقضى ٢٠ سنة محاماه مجموع قضاياه فيهما كانت ٢٠٠ قضيمة خسر منهما ٩٠ قضية وتقدم بأن واحد له سته اقل من الحـد ويحمل دكتوراه وله دراسـات في القانــون وأخذ ٢٠٠ قضية بدل ۲۰۰ ونجمح في ۳۹۰ منها فـالحق يعطي الأول ان يصبح قاضي محكمة عدل عليا ويحرم الثاني من ان يصبح قاضي محكمة عدل انا اوصي في اول تعديل يلحق بهذا القانون يجب عمل شيئان عدد اعضاء محكمة العدل ويعدل كلها لزم الحاجة والثاني المواصفات الشخصية من الكفاءة والفهم والمذكاء ومستوى التخسرج ادى هذه الملاحظة لعل ان يكون اجتهاد آخــر ومستواه الجامعي ومستوى الأنجاز أقترح هذين الاقتراحين في أول تعمديل لاحق واعتمرف ان دولة رئيس المجلس: الاستاذ أكرم بك. المادتين اقرَّتا وليس من حقي اعادة البحث فيهما

> شكراً دولة الرئيس. دولة رئيس المجلس: الأستاذ المقرر.



السيد المقرر: لقد أدى الزميل الفاضل نفس الملاحظات وذكـر ان المحكمـة في دولـة متحضرة كان عدد اعضائها ١٢ وقلت ان هذه الدولة هي التي عبثت في المحكمة العليا فعزلت اثنين وعدّلت نصابها وغيسرت اجتهادهما وهي الدولة المتغطرسه الآن في مجلس الأمن وهي التي اعتدت علينا الأن وهي التي تحتل بلادنــا هذه الـدولة لا تصلح ان تكـون قدوة لا من حيث فعلها ولا من حيث محكمتها هذا من جهة ومن جهة اخرى تعيين عدد الاعضاء قلنا انه النص يعطي الجهاز الحكـومي بما فيــه القضاء مـرونة ليعين عدد القضاة بما يتناسب مع العمل ليس المقصود تحديد العدد للذاته ولا اجد في هذا النص ما يوجب الاعتراض ومع هذا او عملًا بحرية الرأي اشكر معالي الزميل الفاضل الذي

السيد اكرم زعيتر: ان السيد المقرر في

بيانه وهو الفقية الكبير الذي نفخس به والـذي

اؤيد على ما وجهه له دولة التلهوني من ثناء جدير

به في بيانه يكاد يظن قارؤء أن القانون المعروض

علينا غير دستوري لكنه انتهى الأن التصويت

بحيث دستره كنت اود لو شرح للمجلس كيف

الملحوظه الأولى الملحوظه الثانية لغوية في الفقرة

ب تقول سواء كانوا مدعين او مدعى عليهم ، او

سواء أأنذرتهم ام لم تنذرهم اما أن يقول سواء

كانوا مدعين او مـدعى عليهم او يقول سـواء

أكانوا مدعين ام مدعى عليهم وشكراً.

السيد المقرر: هنا أريد ان انبه المجلس ولا اقترح ليكون المجلس على علم بما سأقوله نصت المادة ٣ الفقرة جـ من هذا القانون على ان تسـري على رئيس المحكمـة وقضاتهـا ورئيس النيابة العامة الادارية لديها وعلى مساعديها الأحكام والقواعـد القانـونية التي تسـري على القضاه النظاميين بما في ذلك أحكام قانون استقىلال القضاء المعمول بــه وينص قــانــون استقلال القضاء على تعيين القضاء بتنسيب من وزير العدل وقرار من المجلس القضائي وارادة ملكية سامية الا ان هذه المادة أغفلت تنسيب وزير العدل والملحوظ عندما يرد نصُّ في قانون خاص انه يعدل القانون العام والقضباة الذين يؤكدون استقلالهم يستغنوا عن تنسيب وذير العدل فأحببت أن أنوه عن الفرق بين قانـون استقلال القضاء والنص الموجود في هلم المادة.

دولة رئيس المجلس: المجلس يا سعادة المقرر بت في دستورية القانون في الجلسة السابقة اذا سمحت حتى أعطي الصورة الصحيحة انني اقترحت ووزعت المذكرة على المجلس ولمَّا طلب دولــة الرئيس تثنيـة على الاقتــراح لم يثني أحد فاكتفيت بهذه الاشارة واعتبرتها تصويتا فلذلك لا اجـد اعادة البحث في المذكرة عـلى اساس المجلس لم يوافق على اقتراحي بعدم دستوريته ولا حــول ولا قوة الا بــالله. الأن قرأت المــادة الخامسة بفقريتها.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس على المادة الخامسة؟

الجميع: موافقون. دولة رئيس المجلس: السيد المقرر.



دولة رئيس المجلس: الاستاذ حمد.
السيد حمد الفرحان: أحب ان اسأل ما هي الألية في هذه الحالة؟ من الدي يقرر ان عضواً لازماً لمملكة العدل العليا هل هو المجلس القضائي؟ من الدي يطلب من المجلس القضائي ان يميز نريد عضواً أو عضوين إضافيين من الذي يطرح ويطلب أسهاء المرشحين؟ ما هي الألية فحله الفقرة ٢ عندما حدف حق وزير العدل بالتنسيب؟ من الجهة التي نقرر نحتاج او لا تحتاج في محكمة العدل اعضاء جدد؟ من الذي سيتدرج التنسيب؟ هل التنسيب يتم عن طريق قاضي يقدم طلب او محامي يقدم طلب؟ آمل ان توضح ليصبح القانون واضحاً.

دولة رئيس المجلس: سعادة الاستاذ رر.

السيد المقرر: سبق وقلنا في مستهل هذه الجلسة ان تحديد عدد الأعضاء ترك لتقدير او لحاجة العمل وتطلبه من السلطة القضائية، وهناك جدول يسمى جدول تشكيل الوظائف للوزارات والدوائر وهذا تحدد فيه الوظائف وبناءاً على طلب السلطة القضائية تبطلبه من السلطة التنفيذية. أما هذه المادة ليس لها شان في تعيين عددهم ولكن هنا تنص على الهيئة التي لا يجوز لها أن تعين فقط.

دولة رئيس المجلس: أستاذ حمد الفرحان مرة اخرى.

السيد حمد الفرحان: السلطة التنفيذية، محكمة العدل درست في سنة من السنين انها تحتاج الى ثلاثة اعضاء طلبت ذلك من السلطة التنفيذية وأدرجت لها ثلاثة وظائف جماء وقت

التعيين هل يعلن عن هذه الوظائف؟ ما هي الألية؟ هل تعلن محكمة العدل؟ صحيح الاجراءات التي قالها معالي المقرر لكن الآلية معدومه. هل يعلن بالجرائد النص يقول يعين رئيس المحكمة وفضاتها ورئيس النيابة العامه الادارية ومساعدوه بارادة ملكية سامية. من الذي يصدر صيغة الارادة؟ وكيف؟ انا اعتقد ان الآلية مبتوره نرجو ان نفق لحظة لنتأكد ان الآلية قابلة للتطبيق.

دولــة رئيس المجلس: معـــالي وزيــر مدل.

معالي السيد وزير العدل: ما تفضل به العين حمد بك الفرحان بان موضوع الألية من الممكن ان يسوغ بهذه المادة بشطب المادة تشطب ويكون مجال يعين رئيس المحكمة وقضاتها ورئيس النيابه العامه الادارية على اعتبار بأنه تؤدي الغرض هذا واحمد ثانياً: بالنسبة لموضوع ان يكون هناك مجال للاعلان فهو عبارة عن آليـه ليس منصوص عليهـا في نـظام او في قانون ولكن ما جرى عليه العمل حقيقة هو ان الجهاز القضائي يكون باستطلاع ومعرفة ان الذي يعين في محكمة العدل العليا ضمن هذه المواصفات معروف باشخاص ادو خبرات قانونية وقاموا بأعمال قضائية فهناك بحال للتمايز فإن للوزير ان يعين اشخاص تنطبق عليهم هذه المواصفات ويكون قد جرى البحث اما مطلبات تقدم او بالتشاور مع اشخاص يستعين القضاء بخبراتهم ومجال لتعيينهم بهذه المحكمة وشكرأ

دولة رئيس المجلس: الأستاذ المقرر.

السيد المقرر: سيدي هنالك قانون استقلال القضاء يشترط في تعيين القاضي بما في ذلك قضاة محكمة العدل العليا أولاً الأهلية والكفاية وهي من جملة شروط وهي مقدمة في هذه المادة اما كيفية تعيينهم أن يتصل في المشحين للتعيين بمقتضى هذه المادة اصبحت المسلاحية للمجلس القضائي وهو الذي يختار الفلاحية للمجلس القضائي وهو الذي يختار النبابة او مساعد رئيس النيابة العامة وكل ما في الأمر اختلاف بين نصين في قانون استقلال القضاء وفي هذا القانون هو ان هذا القانون العانون المغلل الفلاد نسيب وزير العدل.

دولسة رئيس المجلس: الأستناذ عمسر بلسي.

السيد عمر النابلسي: سيدي أرجو ان الضح بالنسبة لما تفضل به وزير المعدل ان هناك مبدأ في التشريع ان لا يتضمن النص المقانوني كانة المبادىء المقررة اصلاً في القواعد العامة التشريع فيها يتعلق في الميكانيكية والسطبيق الأنظمة والقوانين الأخرى تعاليج هذا ولا يتصور في كل تشريع ان يتضمن نصوصاً تعاليج كافة الأمور المتعلق به طالما أن هناك نصوص كافيه في تشريعات أخرى لذلك أرجو ان يأخذ سمادة العين الاستاذ حمد الفرحان هذه المملاحظة ولا يظلب بشأن كل نص توضيح للاليه او استكمال بعض النقاط التي في ذهنه همذه روعيت عند بواستنا لهذا التشريع في اللجنة القانونية وشكا

دولة رئيس المجلس: دولة أبو عدنان.

دولة السيد بهجت التلهوني: الحقيقة كنت أريد ان أذكر ما ذكره سيادة المقرر ان المجلس القضائي مستقل باجراءات القضائية بالنسبة للارادة الملكية فهي اجراءات تنفيلية وهي لا تتعلق باستقلال القضاء وتعيين القضاء وما أوردة أعتقد بأنه كافي وشكراً.

دولـــة رئيس المجلس: معــــالي وزيـــر مدل.

معاني وزير العدل: استدراكاً كها تفضل به معاني العين حمد بك بالنسبة لموضوع الآلية حقيقة فأجمد بأن النص المذي لم يوافق عليه علمس النواب كان يؤدي بعضاً من هذه الآلية وأن يكسون هناك عال للتنسيب للمجلس القضائي من قبل السلطة التنفيذية ووزير العدل بالاسهاء التي من المكن ان يستانس المجلس القضائي ان يبحث موضوعياً بتعيينها ولللك القضائي ان يبحث موضوعياً بتعيينها ولللك اطلب كها طلب سعادة المقرر بأن يكون هناك على ان يكون ذلك بتنسيب من وزير العدل وشكراً .

دولة رئيس المجلس: سعادة الأستاذ

السيد المقرر: تنسيب الوزير هو تدخل ايضاً في التعنين كها حدث في أمريكا عندما عين قاضيين وغيروا الاجتهاد في المحكمة العليا هذا التعيين لأنهم من جماعته لكن القيادة الجماعية أكثر كفاية واكثر قيادة وما دام توليهم امورنا بكل شيء لا نكتفي بالتعيين نكتفي ومن غير

からは



التنسيب لان هذه اكثر ضمانه من الضمانه التي في استقلال القضاء ولذلك أنصح بالموافقة على هـٰـٰـه المادة كما وردت .

دولة رئيس المجلس: يبدو انمه بعمد الشرح والمدوالة اصبحت واضحة وجلية الأن امامنا النص الذي أوصت به اللجنة من يوافق؟ الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: المادة التي بعدها.

السيد المقرر: المادة ٧ كل ما أدخل عليها من مجلس النواب هو شطب كلمة الوزير ولكن اعادها للوزير في حالة الضرورة والماده بقيت كما هي وأنصح بالموافقة عليها.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: هناك تقرير لجنة حول مواد هــذا القانــون، الاقتراحــات تنطبق بالموافقة على قرار اللجنة أو عدم الموافقة الموجود هو تقريـر اللجنة والمـوافقة عليـه ولذلـك هذا المنطام المقراءة مسادة وراء مسادة وراء مادة. . . . النخ أعتقد انه سيطيل وقت النقاش يجب ان نقـول حيث يعترض أي من الـزملاء المحتىرمين عملى توصية اللجنة وعندئذ يبدأ

دولة رئيس المجلس: شكراً هذا القانون جلست له اللجنة القانونية ٩ جلسات لأهميتــه ومعروض على المجلس. أستاذ كامل الشريف.

السيد كامل الشريف: الحقيقة الدكتور خليل وضع امامنا مبدأ له أهمية كبيرة وهوطالما اللجنة اتخذت قرار فليست أمام المجلس إلا أن يقبـل او يـرفض مهـام اللجنـة تحــولت الأن للمجلس فمن حق المجلس ان يقبل او يرفض او يدخل تعديلات أما هكذا اليس صحيح دولة رئيس المجلس أي أقتراح يرد له حق التصويت عليه اذا ثنى علية واصبح أمام المجلس الأستاذ

السيد عمر النابلسي: سيدي أرجبو أن اؤيد أقتراح الدكتور خليل هذا المشروع نوقش بدراسة موسعة من اعضاء اللجنة وشاركنا فيه جميعاً الآن الأقتراح الذي تقدم به الدكتور خليل هو ان يتفضل سعاد المقرر بأن يقرأ قرار اللجنة مكتفيـاً حيث أن المادة كـما وردت في القانــون المؤقت وتعمديل مجلس النواب عليها موجود أمامنا ووزع علينا من قبل ودرسناه فإذا كان بعد هذه القراء، لدى أي احد الأعضاء أي تعديل أو اقتراح أو ملاحظة يبديها وإلا يطرح قرار اللجنة للتصويت وهذا يؤدي لاختصار الوقت وحتى لو كان في هذا مخالفة شكلية للنظام الا انه نظراً لطول هذا القانون يمكن ان يؤدي هذا الأقتراح الى التعجيل ببحثه وانجازه وشكراً.

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر. السيد المقرر: سيدي النظام نص على أنه في حالة اذا لن تـوصي اللجنة بتعـديل المـادة فللرئيس ان يامر بعدم تلاوتها فإذا لم يأمر يجب ان نتلوها اما الشكلية التي كان فيها مخالفة للنظام هو ان نتلو على مسـامع مجلسكم الكـريم كل قرارات اللجنة في كل المواد وهذه المادة ٤٩ تقول

ان المواد التي لم يجرى عليها تعديل بأمر الرئيس بعدم ثلاوتها المادة ٥٠ اذا قررت إحدى اللجان تعديل مادة في مشروع قانون أحيل عليها يبدأ بنلاوة المادة كما وردت من مجلس النواب ثم التعديل الذي قررت اللجنة ويـطلب الرئيس ابداء الرأي في قبول التعديل أو رفضه .

دولة رئيس المجلس: الحقيقة لم يسرى المجلس من البدء ان يعفي المقرر من تلاوة المواد لاهمية القانون وللجهد المبـذول والخطورة التي تبرنب عليه ولذلك نتلوها واحدة واحدة ونمشي الاستاذ الدكتور خليل .



الدكتور خليل السالم: دولة الرئيس أرجو ان لا يظن باقتراحي أحب ان أعارض النظام بالعكس أنا أطلب التقيد بالنظام أود ان أقول بأني لم اطلب ان يوافق المجلس على قرار اللجنة أريرنضه كلياً ولا اود أن يغلق باب النقاش في اي مادة أو تعديل ادخلته اللجنة بدأت بالقانون المؤتت ثم بقرار مجلس النواب ثم بقرار اللجنة الفانونية لمجلس الأعيان تفسير اقتراحي أنسا

حيث نقول الموافقة عليها كها وردت من مجلس النواب أنا أتحدث عن المادة ٧ الآن التي كانت موضوعاً للنقاش وأقول لا ضرورة للايضاح ولا للقراءة ولا للتفسير الا اذا اعترض أحد الأخوان الاعضاء على هذا القرار الذي اتخذتــه اللجنة القانونية هذا الذي طلبته لا اكثر ولا اقل نقول المادة السابعة مطروحه للنقاش اذا اعترض أحد الأخوان من اعضاء المجلس عـلى فقرة بجـري النقياش أما اذا لم يعتىرض لماذا نقف عندهما ونتحدث عنها ونحاول ان نثبت ان هذا القرار صحيح و . . . الخ هذا الكلام الذي قلته وهو منسجم مع نصوص النظام ومع الخبره العملية بقراء القوانين خصوصاً الطويلة اذا بقينا هكذا تذهب هذه الجلسة وينتهي وراثها ٢ جلسات ولا نصل الى شيء.

دولـة رئيس المجلس: اذاً أمام اللجنـة الآن المادة ٧ كها أوصت عليها اللجنة القانونية هل يوافق المجلس الكريم.

الجميع: موافقون

دولة رئيس المجلس: المادة ٨ هل لدى الأخبوان اعتبراض؟ لا أحبد اذاً هبل يبوافق المجلس عليها كها جاءت من اللجنة؟

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: شكراً لكم المادة ٩ تفضل معالي المقرد

السيـد المقرر: المادة ٩ قررت اللجنـة تعديل النص الوارد من مجلس النواب على النحو التالي أ ـ تختص المحكمة دون غيرها بالنظر في الطعون المقدمة من ذوي المصلحة والمتعلقه بما



يلي، شطب البند ١ منها والاستعاضة عنه بالنص الميئات التالي ١ ـ الطعون بانتخابات مجالس الهيئات التالية البلديات، غرف الصناعة والتجارة والنقابات والجمعيات والنوادي المسجلة في المملكة والأسباب الموجبه سبق وتلوناها مع تقرير اللجنة واذا أردتم الايضاح بعد التساؤل اذا أراد أحد

دولة رئيس المجلس: اذاً المادة التاسعة بكل فقراتها هل لدى الاخوة الكرام مطالعة او رأي او ملاحظة عليها؟ الأستاذ حمد الفرحان.

السيد حمد الفرحان: الفقرة أ، ١ نواب قرأتها وقرأت ١،١،٩ اعيان وأشعر أن ١،١،٩ نواب نواب أشمل وأوضح من ١،١،٩ أعيان وأرى ان يبقى النص كما جاء في ١،١،٩ نواب بدون حاجه للتفاصيل.

دولة رئيس المجلس: سعادة الاستاذ المقرر.

السيد المقرر: لو رجعنا الى البند ١ من المادة ٩ الطعون الخاصة بالمجالس البلدية وغرف الصناعة والتجارة والنقابات والهيئات والنوادي المسجلة في المملكة وفي سائر الطعون الانتخابية التي تجري وفق القوانين والانتظمة النافذة المفعول والتي تخرج عن اختصاص اية محكمة اخرى ولا تشمل هذه الصلاحية الاجراءات السابقة لعملية الانتخاب الممهد لها أولا السابقة لعملية الانتخاب الممهد لها أولا اللحوظة الأولى التي لاحظتها اللجنة أن النص الوارد من مجلس النواب الموقر كان أوسع مدى من النص الذي تبنته اللجنة ليس فيها شك الا من النص الذي تبنته اللجنة ليس فيها شك الا من النص الذي تبنته اللجنة ليس فيها شك الا من الخصر وليست ذات ولاية عامة في جميع

الطعون الانتخابية بمدليل انمه وضعت البنود متتالية لتعيين الأمور التي يجوز الطعن بالقرارات الصادرة بشأنها اذاً ليست لها ولاية عامه ولكن صلاحيتها محصورة بالبنود الواردة من هذه المادة الناحية الثانية ورد فيها ولا تشمل هذه الصلاحية الاجراءات السابقة لعملية الأنتخاب أوممهدة لها هذه الأجراءات كما ذكرنا في الأسباب الموجبه للتعديل هي الأسباب التي يمكن ان يطعن فيها ذو المصلحة بنتائج الأنتخابات والنص هنا ولا تشمل بمعنى أن يحرم على ذي المصلحة ان يطعن بهذه الأمور مع ان الخطأ يطعن بهذه الحالات وهي الممهدة او السابقة للانتخابات اذاً النص الأول فيه تعقيد غير مقصود اما القول وفي سائر الطعون الانتخابية. الوضوح ان تعطي المحكمة نصاً محدداً لتطبقه بدقة اما ان تضع نصاً مجملًا وفضفاضاً فيكون محل اجتهاد لا لزوم له فكان تعديل هذا البند عندما رأتيه صالحاً للتطبيق

دولسة رئيس المجملس: معمالي الاستاذ عبدالروؤف الروابدة.

معالي السيد عبدالروؤف الروابدة:
سيدي الرئيس في يقيني الهدف الذي وصل اليه
سعادة المقرر مخالف لهذا النص هو قال يريد ان
محدد الصلاحيات ولكنه وسعها حتى شملت
صلاحيات عاكم اخرى في النص الوارد من
مجلس النسواب هناك اجسراءات ممهدة لأي
انتخابات يسطعن بها لمدى عاكم أخرى لدى
عاكم البداية مثلاً واسهل للمواطن لأنها أقرب
الى مكان سكناه بهذا النص الطعن ينتظر النتيجة
ويرفعه لمحكمة العدل العليا لأنه كان في النص

السابق التي تخرج عن اختصاص اي محكمة اخرى فسيبقى للمحاكم الأخرى صلاحية النظر لكن ما خرج عن ذلك هو الذي يذهب لمحكمة العدل العليا وشكراً

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيد المقرر: سيدي يشير اعتراض معالي الأستاذ عبدالروؤف الى انتخابات البلدية أنهامن صلاحيات البداية لكن لو رجعنا للنص الوارد من مجلس النواب يقول الطعون الخاصة في انتخاب المجالس البلدية معنى انه نـرع من عكمة البداية والا هذا النص ما معناه؟ الطعون الخاصة بانتخاب المجالس البلدية من الحتصاص عكمة العدل العليا ونزعها من محكمة البداية بالنص الوارد من مجلس النواب هذا النص لا جدال فيه لأنه يعدل ما قبله اذا تعارض قانونان فالقانون الأخير معدل للسابق همذه قاعمدة لا جدال فيها ولذلك نحن استهلينا المادة بخلاف ما استهله مجلس النواب قلنا تختص المحكمة دون غيرها للنظر في الطعون المقدمة دون غيرها هذا الذي توخيناه من همذا النص وأن نجعل الاجراءات السابقة للانتخاب تمهده لها اسباباً للطعن في نتيجمة الأنتخاب همذا الذي أردنماه وهذا ييسر عملية الأنتخابات ولذلك كان النص مونياً للغاية كها أرى.

دولة رئيس المجلس: معالي الاستاذ عمر نابلسي .

السيد عمر النابلسي: طالما ان هذه المادة كما تفضلتم هي اهم مادة في الفانون نطلب من السيد المقرر توضيحها هذا من ناحية أما من الناحية الموضوعيه وإن كنت اوافق على الفقرة ب

الخاصة بالطعـون التي يقدمهــا اي متضرر من العمل بالقانون المؤقت وان كنت اوافق من حيث المبدأ أريد ان أثير ملاحظات قانونية فقهية عن هذا المبدأ هو الواقع يخالف ما أستقر عليه الفقه الدستوي بمبدأ الفصل بين السلطات وقبل انشاء محكمة دستورية عليا في البلاد لا ارى ان للقضاء الحق بأن يصدر أمراً بوقف العمل بأي قــانون صادر بمقتضى الدستور القوانين المؤقته تصمدر بمقتضى الـدستور المـادة ٩٤ التي تمنح السلطة التنفيذية في حالة الضرورة او نشؤ حالة طواريء لا تعالجها القوانين العادية ان تصدر قانوناً مؤقتاً يعرض على البـرلمان في أول دورة اذا سمحنــا للقضاء ان يأخذ هذه الصلاحية فيقرر وقف العمل بالقانون والقضاء هنا المقصود به القضاء الاداري في عكمة العدل العليا أماما تصدره السلطة التنفيذية بدورها مشـرعاً في الــدستور فهي تقوم بدور تشريعي فإذا منحنا القضاء همذه الصلاحية نكون خالفنا مبدأ قانونياً مستقراً وإذا

لم تحدف هذه الفقرة أن يترك الأمر للقضاء العادي وشكراً. دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيد المفرد .

لا شك ان مسألة دستورية القوانين من عدمها ينبغي ان تكون من صلاحية محكمة دستورية لكن لغاية ونحن موعودون في محكمة دستورية اما فيها يتعلق الأن ليس عندنا محكمة دستورية اما فيها يتعلق باعتراض الزميا الفاضل بتحويل محكمة العدل صلاحية الطعن بالقوانين المؤقته والانظمه فهذا المبدأ مستقى من قاعدة هي النظر الى شكلية القرار ومعرفة ما اذا كان الإجراء هو قرار اداري أم لا هنالك قاعدة بمعرفة الفانون من القرار اذا

كان الأمر صادراً عن السلطة التنفيذيــة يعطى

حكم القرار الاداري وبما ان القانون المؤقت

صادر عن السلطة التنفيذية يعطى حكم القرار

الاداري وبما ان القانون المؤقت صادر عن

السلطة التنفيذية فان له حكم القرار الأداري

وكذلك النظام اجتهادة أيضاً في محاكم مماثلة اخلت في هذا المعيار الشكلي لأنه هناك معيار موضوعي خلاف هذا المعيار انه ماذا يتناول هذا ألاجىراء اذا كان يتنــاول الأمر التشــريعي فهو تشريع والأفهوقرار اداري لكن المحاكم المماثلة بالقرار الاداري اخدت في المعيار الشكلى واعتبرت المراسيم بقوانين اعتبرتها قرارات ادارية وصالحه للطعن فيها ولذلك اعطاء هذة الصلاحية للمحكمة تجنبا الاعتراض الذي أبديته في المذكرة التي قدمتها للزملاء الأفاضل وهي ان هذا القانون دستوري ام غير دستوري؟ فهذا بتت فيه المحكمة حتى لا يطبق فتـرة من الزمن مثل قانون الحمولات المحورية . والسرعة في وضع الأمور في نصابها ان نعطي محكمة العدل العليا صلاحية ان ثبت ان هـ ذا مخالف للدستور ام لا ونحن عدلنا في النص ان النظام ممكن ان يخالف القانــون ويكون عنــدئــد محــل الطعن لكن لا نقول ان القانون المؤقت مخالف لقانون لأنه القانون المؤقت عندما يكون دستوري يعدل القانون ولذلك وضعنا التعديل انمه اذا كان القمانون المؤقت محمالف للدستمور والنظام اذا كان مخالفاً للدستور والقانون يكون

محل طعن اذاً الناحية بالمعيار الشكلي يعتبر هذا

القانون المؤقت والنظام في حكم القرار الأداري

ومحل طعن هذا الذي أحذت به اللجنة ولذلك

أوصي وكما أوصت اللجنة بىالاخذ بىالتعديــل

وبالمادة كها قررتها اللجنة .

دولة رئيس المجلس: معالي الـدكتـور خليل السالم.

الدكتور خليل السالم: دولة الرئيس، ملاحظتي حول البند ٢ من المادة ٩ انني استند في هذه الملاحظة ان هذه المادة هي اهم المواد في هذا القانون والملاحظة الثانية ان مجلس النواب ادخل على هذا القانون تعلايلات بحيث جعل الترفيع والنقل والأنتداب والاعاره من الموضوعات التي يمكن ان تتاقضيه لدى محكمة العدل العليا بشأنها والنقطة الثالثـة التي كنا نتحـدث عنها في هـذا الصباح وهي عدد القضاة الذين يمكن ان تحتاج اليهم محكمة العدل العليا لأنجاز القضايا التي تثار لديهم والمسلاحظة الـرابعة ان البلدان التي اخذت بمثل هـ ذا النوع من المحــاكم الادارية محكمة العدل العليـا جعلت لها أيضـاً درجات بمعنى محكمة استنافية ومحكمة نهائية انا اقول ان انشغال محكمة العدل العليا بمسائل الترفيع والنقل والأنتداب والاعاره كلها أمور ان لا تعنى بها المحكمة من هذا المستوى ان تتدخل مشلًا ينقل معلم من اربد الى الحصن او من مكان الى مكمان أعتقد انها تشغل محكمة العدل العليا وتجعل من قضاتها اعداداً مضاعفة ولذلك انــا أميل الى هذا النص كها ورد من الحكومة وكها ورد في القانون الأصلي اذا بقى هذا الموضوع فيجب ان نتجه في المستقبل الى تشريع محاكم ادارية وتبدأ بمحكمة بداية ادارية ثم محكمة استئناف ادارية ثم محكمة العدل العليا وأبدي ملاحظتي دون ان أصوت ضد قرار اللجنة اذا وضعت هذه المادة تحت التصويت.

دولة رئيس المجلس: الأستاذ حمد بك حان.

السيد حمد الفرحان: لو سمحت لي دولة الرئيس انا لا انحيز لصيغة عجلس النواب أحب ان أثير ان كان صعب الرجوع لنص مجلس النواب على تحديدات اللجنة القانونية ذكراً للأحزاب وقد يمكن للشركات المساهمة العامه التي بعضها أكثر خطورة انتخاباتها فرض الاحتكار من جمعيات خيرية لـذلك أحيل للرجوع للنص الذي اقترحه عجلس النواب الفقرة أ، ٩، ١ أملا ان لا يهمل التطلع المستقبلي في هذه الملاحظات شكراً دولة

دولــة رئيس المجـلس: الأستــاذ ابــو

السيد عمر النابلسي: سيدي الاستاذ مد أرجعنا الى الفقرة ١ فيها يتعلق بالطعون الخاصة بالموظفين الواقع يجب ان ندرجها في المحفر ان القضاء الأداري لم ينشأ في الأصل الالعالجة قانون الموظفين فكرة القضاء الأداري في كانة الدول المتحضرة أصلاً من اجل قضايا الموظفين وحمايتهم وحقوقهم وتنفيذ الضمانات الموظفين وحمايتهم وحقوقهم وتنفيذ الضمانات لم وفي هذا حماية للمواطن ان لا يكون الموظف عرضة للتعسف من قبل السلطة التنفيذية أو غيرها ان لا ينقل ولا يعزل ولا يتم أي اجراء غيرها ان لا ينقل ولا يعزل ولا يتم أي اجراء بشأنه الا ونقاً للقانون فاذا حصل هذا فان أمام المؤلف الطعن بالمحكمة. أما بشأن التدرج أو المؤلف الطعن بالمحكمة. أما بشأن التدرج أو القكرة بكل ما أونيت من قوة وقدمت عن هذه الفكرة بكل ما أونيت من قوة وقدمت دراسة واخذت مقتطفات من كتب الفقه من جميع

الدول التي تؤكد ضرورة أن يكون التقاضي أمام القضاء الأداري على درجات ثلاث وبينّت كيف ان مصر التي اخذنا عنها أصلًا فكرة القضاء الأداري في الأردن تعطي للمواطنين الحق بأن يتقدموا الى محكمة الابتدائية ثم الأدارية وهذا التدريج خوفاً من الخطأ وللأجتهاد فيكون هناك عِال لاصلاح الخطأ امام محكمة عليا. ولي ملاحظة اخرى وهي ان القانون المؤقت الصادر عن السلطة التنفيذية يبقى قانوناً يبقى تشريعاً بحكم اسمه هو قانون يقرر قواعد عامه مجرده ولا يتعلق يوضع خاص بشخص معين والمعيار الشكــلي الذي تفضــل به مهجــور لدى كــافــة المحــاكم في الخــارج ويغلب عليــه المعيــار الموضوعي حتى لو اخذنا بالمعيــار الشكلي هـــــــــا النص يتضمن غالفة للدستور الدستور بعبارات صريحه يعتبر القانون المؤقت قانوناً بكــل معنى

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر. السيد المقرر: فيها يتعلق بالبند الأول التي أبداها الزميل الفاضل السيد حمد الفرحان اثني

الكلمة يصدر صحيحاً لتشريع متضمن قواعد

عامه ومجردة ويطبق على كافة الأفراد وهو ملك

للسلطة التشريعية تقرر بشأنه ما تشاء اما تقبله او

تعدله أو تلغيه انا قلت ان إعطاء هذه الصلاحية

للقضاء بشأن قانون مؤقت قبل عرضه على

السلطة التشريعية صاحبة الحق في النـظر فيه

يمقتضى الدستور هو مخالف من جهة للدستور

ومخالف من جهة اخرى لبدأ الفصل بين

السلطات المستقر البذي لا يتيسح لسلطة من

السلطات الشلاث ان تتجاوز او تعتمدي عملي

صلاحية سلطة اخرى. وشكراً



نطرح هذا الاقتراح للتصويت.

دولة رئيس المجلس: أمامنا الأن المادة ٩ الفقرة أ، ١. الاستاذ كامل الشريف.

السيد كامل الشريف: أرجو إعطائنا مادة للتفكير لا اعترض وأقول اذا اردنا لنستقصي الميادين والحالات التي يجب ان نضعها في القانون فقد نكتشف أننا أغفلنا أشياء كثيرة اخرى على سبيل المثال لما تنشأ حتى الآن احزاب رجما ان قانون الاحزاب ينص على ذلك حينها ننشأ الأحزاب وأعتقد لو ترك هذا لحين تشكيل الأحزاب يغطيها قانون الاحزاب شكراً.

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيد المقرر: فيها يتعلق باعتراض الزميسل الفاضل قد تنشأ أمور جديده تستدعي تعديل المقانون ومعلوم ان القانون معرض للتعديل اما الأحزاب وان كانت موقوفه لكن الدستور ينص على ان للشعب ان يكون أحزاباً وهي حق دستوري للناس واذا وضعناه في القانون لا نكون خالفنا الدستور.

دولمة رئىيس المجملس: الأستماذ عبدالروؤف.

معالي السيد عبدالروؤف الروابدة: فقط للتوثيق لماذا لم ناخذ جملة من قرار مجلس النواب ونضيف الى ٩، أ، ١ فتصبح كامل الفقرة الطعون بنتائج انتخابات مجالس الميئات التالية البلديات، غرف الصناعة والتجارة، النقابات الجمعيات والنوادي وأي هيئات اخرى مسجله في المملكة وبجب أن تكون هناك جهة للطعن في تلك الانتخابات ولا اربد الشركات.

دولة رئيس المجلس: السيد المقرر.
السيد المقرر: فيها يتعلق بالاتحادات
ذكرت هنا في الاسباب الموجبة انها تأخد حكم
الجمعيات والنقابات ولذلك لا حاجه لاعطائها
إن النص لم يشملها.

دولسة رئيس المجلس: الاستناذ عمسر النابلسي.

السيد عمر النابلسي: باضافة عبارة او اي هيئة اي هيئات أخرى تشمل الأحزاب واي هيئة اخرى في المملكة لا يسوجمد مجمال للطعن في انتخاباتها ونكتفي بهذا واضح.

دولة رئيس المجلس: الدكتور خليسل سالم.

الدكتور خليل السالم: دولة الرئيس أظن ان اسقاط العبارة وفي سائر الطعون الانتخابية التي تجري وفق القوانين والأنظمة النافده هي التي اوقعتنا في النقاش وهي جامعة وجيدة ويمكن نقلها مباشرة الى آخر البند ١ بحيث نقول وفي سائر الطعون الانتخابية وفق القوانين والأنظمة النافذة المفعول وتسكت عندئد وبدلك سنطبق الأنتخابات التي تخضع للقوانين والأنظمة أيا كان شكلها ونوعها اذا لم تكن خاضعة لأي قانون او نظام فإنها ستخرج عن صلاحية عكمة العدل العليا ولأنها ستطبق قانون او ستطبق نظام ولذلك اقترح ان نحتفظ بالعبارة التالية في نهاية ولذلك اقترح ان نحتفظ بالعبارة التالية في نهاية البند ١ وهي وفي سائر الطعون الانتخابية التي تجري وفق القوانين والأنظمة النافذة المفعول.

دولة رئيس المجلس: نعتبر هذا أقتراح من معالي الدكتور لأخذ هذه العبارة واضافتها

للفغرة واحد. هل من يثني؟ هل يوافق المجلس الكريم على اقتراح الدكتور خليل؟ الجميع : موافقون .

دولة رئيس المجلس: التصويت اخذ الأكثرية باضافة هذه العبارة الى الفقرة التي جاءت من اللجنة التصويت حصل يا معالي عمربك.

دولة السيد بهجت التلهوني: معالي عمر بك عضوفي اللجنة القانونية يجب ان يطرح هذه الأمور في اللجنة القانونية ليس هنا يعمل لنا عاضرات ما بدنا نسمع محاضرات بدنا نطق

دولة رئيس المجلس: سمادة القرر. السيد المفرر: سيدي رغم ان الأفتراح والتصويت بخلاف ما اجتهدت لكن احترام قرار المجلس واجب على كال عضو ولـذلك لا يجوز ان تناقش قبراراً اصدره المجلس وبمنا أن الأقتراح على اخسافة هـذه العبارات ولـذلـك المقاطعة غير مرغوبة ونننقل للفقرة الغي تليها. البند الثاني أبدى معالي خليل بك السالم اعتراضاً على توسعة القرارات الأدارية التي يجوز الطعن ليها وضرب مشلاً كنقبل معلم من إديند إلى الحصن سهل الأمور عبارة عن قريتين بجانب بعضها لكن ما قال اننا تنقله من أقصى المملكة الى أقصاها أو ننقله كناية لماذا تفرض الأرادة على الانسان بما يكره وما دام أننا فتحنا باب القضاء هوباب القضباء ليفيد انسمان اذا راجع بساب النضاء هو الانتصاف من عمل غير مشروع إما اذا كان العمل غير مشروع فتبرد الدعبوة على صاحبها ويتكبد النفقات وأجور المحاساه فهل

تبقى هذه الأمور ولذلك أرى الأخذ بهذه المادة أما الاعتراض المذي أبداه المدكتور عمر فيها يتعلق بالتفرقة بين المعيار الشكلي ونسيت المعيار المرضوعي وهمذا ضمان للمواطنين وأوصي بالموافقة على البندين وعلى كل البنود الباقية.

دولة رئيس المجلس: إذاً الفقرة ٢ هل لـدى الأخوان مـلاحـظة عليهـا؟ هـل يـوافق المجلس؟

الجميع: موافقون. دولة رئيس المجلس: شكراً لكم. الفقرة الثالثة والرابعه هل يوافق المجلس كها جاء، من مجلس النواب.

الجميع: موافقون. دولة رئيس المجلس: شكراً لكم السيد

المقرر. السيد المقرر: الفقرة ٥ هذه اصلاً في القانون القديم لانحتاج الى مناقشة.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على الفقرة الخامسة؟

الجميع: موافقون. دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على الفقرة السادسة؟ الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: تفضل السيسد

المقرر.
السيد المقرر: هذه الفقرة السابعة والتي السيد المقرر: هذه الفقرة السابعة والتي ذكرنا فيها المعيار الشكلي لانصاف الناس من سؤال التصرف ولللك أوصي بالموافقة على البند السابع كما أوصت اللجنة.

By work

للقوانين التي اصدرتها السلطة التنفيذية بالنسبة

للغوانين القضائية وإنني شخصياً أقر ما جاء فيها

شخصياً ولكن دستورياً لا اشاركه لأن السلطة

النشريعية صاحبة الحق نظرت في هذه الأمور في

مجلس النواب ومجلس الأعيان وتسير ولها الحق

وللمجلس الحق أن يرى ومجلسنا الأن نظر في

هذا القانون ورأت لجنته القانونية هذا القانون

وأحالت بلجنتها القانونية لتأكيدي هذا المجلس

ولنا الحق اما ان نقبله أو نعدلة او نرفضه اما ان

ناخذ برأي واحد يرفض القانون او ان لا ناخذ

بالقانون المؤقت فهذا غير وارد لذلك أشارك الأخ

اابو محمد شخصياً ولكن لا اشاركه جماعة ولنسر

دولة رئيس المجلس: شكراً دولة الأستاذ

السيد المقرر: شكراً دولة ابو عدنان علي

دولة رئيس المجلس: هناك مفترح كلمة

القانون المؤقت ان يعامل معاملة القانون الدائم

كقانون بموجب المادة ٩٤ من الدستور واقتسرح

الاستاذ عمر لكنه خرح وشاركه دولة أبو عدنان

هل يرى المجلس الكريم ان هـذا الأقشراح

موافقين عليه أي تغير توصية اللجنة الغانمونية

وتغيير النص المواود من النمواب همل هنساك

دولمة رئيس المجلس: الاستاذ كامل

الاطراء لكن الموضوع الذي نناقشه الأن ليست

التراحي وأنا اشكره رسمياً وشخصباً باعتباري

في الغانون على بركة الله وشكراً .

دولة بهجت التلهوني سعادة المقرر .

مغرر الأن البند ٧ .

موافقة؟ الأستاذ كامل.

المدكتور خليل السالم: دولة الرئيس اعتراضي يتعلق بالصياغة الطعون التي يقدمها أي متضرر بوقف العمل بأحكمام أي قانون مخالف للدستور أو بأحكام نظام مخالف للنظام او الدستوريعني أضيف أوحتى تصبح دقيقة أكثر. دولــة رئيس المجلس: الأستــاذ حمــد



السيمد حمد الفرحان: دولية البرئيس أستطيع ال أفهم منطق القانون سمعت الحجج التي أوردها الاستاذ النابلسي أن القانون المؤقت هو قانون شرعي ونص هذه الفقرة إقتثات من السلطة القضائية على السلطة التنفيذيــة وأنــا بقناعة أقره على ذلك ولا اوافق أن يكون للمحكمة حق الطعن بأحكام قانون مؤقت إلى ان يعرض القانون على مجلس الأمة وهو صاحب الحق برفضه أو قبوله او تعديله وأثني على رايه أعتقد أننا نتسرع اذا اقرينا هذا الطعن شكراً.

دولسة رئيس المجلس: دولة الاستساد بهجت التلهوني .

دولة السيد بهجت التلهوني: لقد نصت المادة ٩٤ من الدستور بأنه في حال غياب السلطة التشريعية يحق للسلطة التنفيلذية ان تضع القىوانين المؤقتية عند الضبرورة ويكبون لهبذه القوانين المؤقته نفس النفاذ وعند أول انعقاد للسلطة التشريعية تقدمها السلطة التنفيذية فإذا ما رفضت السلطة التشريعيه هذه القوانين أو عدلتها او بدلتها تبقى الحقوق المكتسبة للذي نشأ له حق مكتسب لا يضيع وأوصت المادة ٩٤ انه لا يجوز إصدار هذه القوانين الا في حالات الضرورة، لقد اطلعت أنا على مذكرات سيادة النزميل الأخ نجيب بـك وبخـاصـة بـالنسبـة

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيد المقرر: هنا وقف العمل بالقانون يعنى تحديد الضرر فيها اذا كان واضحاً خروجه على احكام الدستور عندما نقول ان هذا مخالف للدستور واجب المحكمة أن توازن بين القوانين فتأخذ بالقانسون الأعلى مسرتبه وهسذا النص لا يتعارض مع صلاحيات مجلس الامة في ان يوافق او يرفض أو يعدل ليس إلغاءاً قبل وضع هذا النص يجوز لأي محكمة تجد قانوناً مخالفاً للدستور فتقرر انه غير دستوري فتمتنع عن تطبيقه لكن هنا أشارة عامة لتنبه الناس الى كافة من حاكمين ومحكومين الى أن في هذا القانون المؤقت او هذا النظام فيه مخالفة الدستور هذا كل ما في الأمر. هذا معالي وزيـر الأشغال لــه سنة في الحقـوق وعامل حاله قانوني ويعترض اكثرمن اللزوم على

السيد كامل الشريف: أعتقد ان المادة جيـدة ويجب الأخذ بهـا كها تفضـل دولـة ابــو

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على قرار اللجنة وتوصيتها؟

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: السيد المقرر فقرة

السيد المقرر: الفقرة ٨ ليس عليها

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس عليها كما جاءت من النواب؟

الجميع: موافقون.

دولة رئيس المجلس: السيد المقرر.

السيد المقرر: البند ٩ هذا نصه كما ورد من مجلس النواب الموقـر الطعـون والمنازعـات والمسائل المتعلقة بقرارات او اجىراءات ادارية تخرج عن اختصاص أيه محكمة اخرى اولاً: لم تنحصر بالقرارات ثانياً: اجراءات هذه التوسعه غير مقصودة اذا اردنا ان توسعها تضع مادة واحدة ونجعل كل القرارات الأدارية ولاية عامه نعطي المحكمة، ورأت اللجنة حلف هذا البند

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس على شطب هذه الفقرة ٢٩

الجميع: موافقون

دولة رئيس المجلس: شكراً لكم تفضل السيد المقرر

السيد المقرر: البند ١٠ أوصت اللجنة بالموافقة عليه كما وردت من مجلس النواب الموقر.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على هذا البند؟

الجميع: موافقون. السيد المقرر: الفقرة ب اذا أردتم الموافقة عليها وعلى البند ١١ و ١٢ أيضاً.

دولة رئسيس المجلس: الاستساذ عبدالرؤوف.

السيد المقرر: هذا ١٠ تعطيهــا الطعن لأي قرار إداري لذي المصلحة، المادة ١١ أحياناً ينص القانون على ان هذا القرار محصناً زلنـا التحصين فقط. التي تقول عنها المادة ١٠ طعون الأفسراد بينها قبلهما طعمون الموظفمين وحقموق الموظفين ومنازعاتهم بحيث نزيل هذا التحصين ونجعلها قابلة للطعن. الفقرة ب عبارة عن اعادة صياغة والفقرة جـ اذا سمحتم أوضع الفكره بين ما اوردناه وبين ما ورد في المشروع من مجلس النواب تقول الفقرة ب من مجلس النواب فيها يتعلق بأعمال السيادة لا يقبل الطعن بينها نحن قررنا فيها ، تختص محكمة العدل العليا في الأمور التالية، لكن لا تختص الفقرة جـ، ١ لا تختص التي تقابل عمل السيادة محكمة العدل العليا بالنظر في الطلبات والأمور المتعلقة باعمال السيادة الفرق بين الاثنين انه عدم القبول يحتاج الى دفاع وطعن أمام المحكمة لكن عندما تنص

أنها غير مختصه يكون الاختصاص من النظام العمام وما دام النظام العام لا يكتسب حكماً مخالف لهذا النص بدرجة قطعية للذلك هذا النص أحكم.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس على ١٠ بفقرتيها أ، ب.

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: الفقرة د هنا تتعلق بانشاء محكمة دستورية اذا سمحتم أوضح كها تعلمون أن السدستور في المسواد من ٢٤ ـ ٧٧ عسين اختصاصات السلطات الشلاث وهي السلطة التشريعية والتنفيلية والقضائية وورد نص في هذه المواد على ان تمارس الأمة سلطاتها بمقتضى هذا الدستور الدستور أورد في الفصل المتعلق في القضاء حول المادة ٩٧ وما يليها عين الدستور انـواع المحاكم في المـادة ٩٩ وقال ان انـواعها نظامية ودينية وخاصة، المحكمة المستورية ليست واردة من هذه المحاكم حتى في المادة ١٠٠ عنسدما نص ان تعمين المحاكم وأنسواعها القانون بانشاء محكمة عدل عليـا وهي محكمة القضاء الاداري أعلى محكمة دستورية واذا رجعنا للمادتين ١٥٧، ١٢٣ لتفسير أحكام الدستور أما ان نعطي محكمة العدل صلاحية إبطال القانــون هذا فيــه تجاوز عــلى النصوص العامة للدستور لأنه لا يصح لمحكمة ان تتدخل في قانون اقره مجلس الأمة ولا يجوز إنشاء محكمة لأن نصوص الدستور لا تحتمل ولذلك قىالت اللجنة أنه ليس حاجة للنص عليها وما دام ان هناك وعد بانشاء محكمة دستورية والميثاق أوصى

في المحكمة الدستسورية وأشسار الى بعض صلاحياتها منها التفسير ومنها دستورية القانون وعدم دستوريته اذا نترك الأمور لأوانها ونشطب هذه المادة ونكتفي.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس على هذه التوصية؟ وعلى المادة العاشرة كما جاءت من مجلس النواب.

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: المادة ١١ عبارة عن حذف عبارة كانت زائدة.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على المادة ٢١١

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: المادة ١٢ وافقت اللجنة على ان مدة السطعن ١٠ يسوم لكن عدل من ١٣- ١٠ ورأت اللجنة ان تكون المدة الثانية للطعن ٣٠ يسوم حتى يقصسروا عسل صاحب المملحة وقشرناه ٣٠ يوم.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على هذه المادة؟

الجميع: موافقون. دولة رئيس المجلس: السيد المقرر المادة

التي تليها معالي ابو عصام .
معالي السيد حبدالرؤوف الروايدة: في الأول قررت اللجنة الموافقة .

السيسد المقسور: يقسول قسورت اللجنة الموافقة عليها باعتبار لجنة العلمن ٢٠ يوم الموافقة عل الفقرة ب كها وردت بالقانون المؤقت.

معالي السيد عبدالرؤوف الروابدة: في الفقرة جـ كلمة المقدمة وهي المنعدمة.

السيد المقرر: هذا خطأ طباعي تغيروهي المنعدمة. دون التقيد بميعاد.

دولـة رئيس المجلس: الأستــاذ جعفـــر شامي..

السيد جعفر الشامي: ارجو التوضيح نحن موافقين على تعديل مجلس النواب كيف أصبحت ٣٠ يوم.

السيد المقرر: التعديل الوارد من مجلس النواب يستعاض عن عبارة ٣٠ يوم الوارده، في الفقرتين أ، ب حوّلت الى ٣٠ اللجنة قالت الفقرة أ تبقى ٣٠.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على توصية اللجنة؟

الجميع: موافقون.

السيد المقرر: المادة ١٣ اللجنة وافقت عليها كها وردت من مجلس النواب مع اضافة العبارة مع مراعاة أحكام الفقرة ب من المادة ٥ من هذا القانون.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على توصية اللجنة؟

الحميع: موافقون

السيد المقرر: المادة ١٤ هي عبارة عن تصحيح الدعوى طبعاً تقام في المحكمة وهمل تقام بغير المحكمة قالموا التي تقام بالمحكمة معروف بالنسبة للفقرة أ اما فقرة ب تقمول باضافة عبارة واستعمالها الحاص بعد او التي

حذف و العطف أو التي لا يجوز تبليغها لذوي الشأن وانتهينا وأضفنا فقرة جديدة لأن المحاكم عـانت من المـادة ١٠٨ في القـــانــون أصـــول المرافعات المدنية وهي عندما تقام الدعوة أمام المحماكم يشهد رئيس الموزراء ان انشاء هــذه الوثيقة يضر بالصالح العام هذه أصبح عليها حصانه لا أحد يستطيع ان يراهـا وحلينا حــل وسط ان يطلع رئيس المحكمة على هذة الوثيقه لانصاف الناس لذلك نوصي على الأضافة .

دولة رئيس المجلس: اذأ أمامنا المادة ١٤ بفقراتها الثلاث هل يوافق المجلس؟ حمد بك.

السيد حمد الفرحان: لو قرّر انها ليست سرّية والحكومة قالت سريَّة أيهما اللَّذي يمشي؟

السيد المقرر: قرار عدم الافشاء هو انه تضر بالصالح العمام وأعطاهما حصانية نحن اعطينا رقابة على هذا الرئيس المحكمة ليقرر اذا كانت تضر او لا تضر هذا المعني.

دولة رئيس المجلس: معالي أبو عصام.

معالي السيد عبدالرؤوف الروابدة: شكراً سيدي أقمول مع كمل احترامنا للسلطة القضائية ولاستقلال السلطات ولكن هناك أسرار للدولة تهتم بهما السلطة التنفيديــة ذات العلاقات بالدول الأخرى وذات العلاقمات بمصلحة الوطن ان يترك لفرد واحد حتى لو كان رئيس المحكمة لكي يقرر هذا سرُّ أو ليس سر وأنسه بجب ان يفشي في حسين ان السلطات السياسية تعرف ان هناك علاقات اخرى بدول الحرى قد لا يكون هذا السريضر بالاردن ولكن

يضر بدولة أخرى ذات علاقات جيدة مع هذا الوطن نعطي لقاضي حتى لـوكـان رئيس المحكمة ان يقول هذا ليس سر ويجب ان يفشي أعتقد ان هذا الأمر يجب ان يدرس بدقة شكراً.

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيـد المقـرر: أمــا من حيث إعـطاء الصلاحية لفرد فالصلاحية لرئيس الوزراء لفرد وما هي ميّزة فسرد على فسرد هذا مسواطن وهذا مواطن وكلاهما مسؤول امام الوطن اذا سمحت بدون اشارة ولـذلك مسؤول كـل واحد أمـام الوطن ويقدر ما اذا كانت تضر بالوطن او لا تضر ولذلك رئيس المحكمة مواطن ويعرف ذلك وأن لا يغتال حقوق الناس بالشهادة وحدها.

دولة رئيس المجلس: معالي السيدة ليلي



السيدة ليلي شرف: شكراً سيدي الرئيس انا اؤيد ما تفضل به معالي وزير الأشغال وأقول ان رئيس الوزراء يتحمل المسؤولية السياسية

عضر الجلسة الثانية عشرة من الدورة العادية الثانية المنعقدة في ٢/٢/٢٨ القرارات أريد أن أسال سؤالًا للمقرر اذا سمحت وهسو ان لا يجبوز ان نعسطي رئيس المحكمة حق الاطلاع على هذه الموثيقة للاسترشاد فيها بـالحكم وليس تقريـر علي أنها

دولة رئيس المجلس: السيد المقرر.

علنية أو سرية .

السيد المقرر: اللي يحكم المحكمة وليس الرئيس واذا اراد الرئيس أن يتكلم للمحكمة يقبل كشاهد وإذا كان شاهد يجب ان يعتزل الحكم اذأ اطلعنا المحكمة ونجعله خاضع للمحكمة هذه التي تتعلق في الطعون القرارات التي تصدر التي أوردناهما في المادة ٩ ليس بالسياسات الأخرى قد ترد أنه عزل لكن بسبب علاقاته بدولة معادية او بدلولة صديقة واطلعها على أسرار.

دولــة رئيس المجلس: دولـة الاستــاذ بهجت التهلولي.

دولة السيد بهجت التلهوني: ما جاء في اقوال معالي الوزير عبدالرؤوف المروابدة وارد وأعتقـد بـأن لـدولـة رئيس الـوزراء في بعض الأحيان ضروف خاصة في بعض الوثائق وللالك يجب ان نجعل مرونة له بالنسبة لبعض الوثاثق التي يجب ان لا يطلع عليها احد بالنسبة لأمن الدولة وخاصة ان السلطة التنفيذية مسؤولة عن امن الدولة ولو انني أحترم السلطة القضائية الى ابعـد كحدود ولكن الى حـد ما انـا اعتبـر أن السلطة التنفيذية مسؤوله عن امن البلد بالنسبة لكل مواطن كذلك أما السلطة القضائية مسوؤلة

عن حقوق المتقاضين ولذلك السلطة التنفيذية مسوؤله عن امن الشعب بأكمله والحفاظ على سرية الوثائق التي تحافظ على أمن المواطنين أولى من الاطلاع على ما يضر بأمن الشعب بأجمعه لا أن نترك النص مطلق يجري على اطلاقه شكراً.

دولة رئيس المجلس: الأستاد حمد الفرحان .

السيد حمد الفرحان: اعتقد الأطلاع على اي وثيقة أمر للقضاء مباح ومسموح لكني رغم ثقتي التامه بشخص في القضاء في اعلاه لا أشعر أن المجلس يستطيع أن يعطي هـلـه السلطة لشخص واحد ليس من الحمق ولا من الديمقراطية ولا من العقل أن يعطي شخص وإحد وهورئيس المحكمة حق القرار بأن الوثيقة سرّ او غير سرّ عادة تحكم سر من قبل السلطة التنفيذية لا من قبل رئيس الوزراء وحده تكون وزرات معينه ومخابرات معينة لذلك انــا ارجو المجلس ان لا يبقي حتى الاطملاع على القرار لشخص رئيس المحكمة لعلنا ننصف اذا اعطينا هذا الحق للرئيس ومساعدية يدوجد نحاكمة معقولة بين شخصين وكلهم أمناء على السرية الرئيس ليس أمين على السرية أكثر من مساعدية لكن اعطاء هذه الصلاحية لشخص واحد اشعر يخالف الحس بامكان الحطأ والصواب حق الأنبياء يخطئون وهذه قضية ذات خطورة اذا وقع فيها خطأ اقترح ان لا يبقى النص لشخص واحد هو رئيس المحكمة افترح ان تجدوا حلًا الله هذه الفردّية .

دولة رئيس المجلس: معالي أبو عصام.

معالي السيد عبدالروؤف البروابيدة: شكراً سيدي الرئيس الحقيقة لـولا ان كـلام سعادة المقرر مسجّلًا لما رددت لم اقل لدقيقة ان هذا القاضي ليس عاقلًا حتى بقول اننا اعطيناه لشخص عاقل هو عاقل بالغ راشد نحترمه ونثق بقراراته وليس صحيحاً انه فرد ورئيس الحكومة فرد رئيس الحكومة رئيس لسلطة أخذت ثقة الشعب ومفوضة لكي ندير العملية السياسية في الوطن وعندما نعجز عن القيام بهذه المسؤولية السياسية فهى عرضة للمسائلة السياسية والمسائلة حددها الدستور وخطأ هذا الشخص الفرد لا يترتب عليه إما إجراء تأديبي أو انهاء خدمته العامة فبالتالي نحن نقارن بين سلطة كاملة وبين فرد ولست مع معالي الأخ ابو مناف انه اذا زدناه من قاضي ليصبح ثلاثة ايضاً حافظنا على سرية وثائق الوطن، والنقطة الثالثة أنا أتمنى على سعادة المقرر ان يقول لنا مـا هي تجارب الدول المتطوره المتقدمة في هذا المجال لا يجوز لنا ان نستعمل تجربة سيئة حدثت مرة او مرتين في بلدنا لكي نضع عليها تقنيناً يجعل الحفاظ على اسرار الدولة مشكلة وصعبه أريده ان يقــول لي أين في الدول المتـطورة مثل هــذا النص الذي يتيح لرئيس المحكمة ان يطلع على أسرار الدولة ليقرر بشانها ما يراه مناسباً ان يقول لرئيس الوزراء هذا ليس سراً ويجب ان تقدمه للمحكمة الاكما أورد سعادة المقرر همو لا يستطيع ان يستخدم المعلومات التي في تلك الوثيقة السرية في المحكمة لأنه يجب ان يطلع عليها باقي القضاه حتى يحكموا ان لم يـطلعوا جميعاً لا يستطيعون ان يصدروا حكماً هو فقط

سيصدر قرار ويقول ان هذا ليس سراً من اسرار الدولة ويقول يجب ان يقدم هذ الى المحكمة او انه سرُّ اوافقك على ذلك وفي هذا الأمر خطر كبير على الدولة ككل ان تضع هذه السلطة بيد فرد وشكراً سيدي الرئيس.

دولسة رئيس المجلس: الأستساذ حمل

السيد حمد الفرحان: اعتقد أبقاء النص كها هو يتحمل خطورة بما اننا قد لا ننهي القانون اليوم أرجو ان تعطينا فرصة للتشاور مع اللجنة القانونية لوضع نص يمنع فردية القرار أرجو أن يوافق المجلس على ذلك لايجاد حل.

دولة رئيس المجلس: موافقين على هذا التأجيل؟ استاذ خليل موافق؟ تفضل.

الدكتور خليل السالم: سيدي الرئيس انا طلبت الكلمة لأشير الى الفرق الكبيربين صياغة الفقرة ب كما وردت بالقانون المؤقت وبين هذه الصياغة الجديدة ب في القانون المؤقت ليست واضحة وليس لها مضمون وليس لها حكم قانوني وفسرت بالفقرة جـ وأرجو ان انفي بأن المفهوم من يقرب رئيس المحكمة ما يراه مناسباً بشأنها من انه سيقرب افشائها واعلانها ما يراه مناسباً بشأنها فيها يتعلق بالقضية التي بين يديه وليس فيها يتعلق بحكم عام حول هذه الوثيقة من حيث الافشاء سيدي الرئيس انا اؤيد الانتظار واؤيد اعادة الدارسة ولكن شريطة ان يحضر معنا الذي صاغ الفقرة ب أيضاً لنفهم هل جـ مستخرجة من ب او ان كلاهما مرتبط بالآخر وما هو الحكم في ب؟ وما معنى الحكم في جد؟ وليست اللجنة القانونية وحدها كافية في اعادة المدراسة لأنسا

نريد ان نفهم ب قبل جـ لأن جـ هي اضافـة للفقرة ب أنا شخصياً أسئلتي الكبرى على الفقرة ب ولذلك اؤيد التأجيل وأؤيد اعادة الدراســة على شرط ان يكون معنا فيها معالي وزير العدل مثلًا ومن يشاؤون حتى ندرسها في اللجنة ونعيد صياغتها وشكراً.

دولة رئيس المجلس: هل يرى المجلس الكريم تأجيل الفقرتين والاستمرار في القانون؟

الدكتور محليل السالم: اعتقد اننا اتخمنا من حيث قانون محكمة العدل العليا وما دمنا توفقنا عند هذه المادة لاعادة الدراسة اقترح ان نذهب الى القوانين الواردة في جدول الاعمال الصغيرة وننشط عقولنا بجمل قصيرة وتنتهي من هـذه القوانين الخمسة الواردة على جدول الأعمال القوانين الأخرى الواردة على جدول الأعمـال واذا لم يكن كذلك نرفع الجلسة .

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر. السيد المقرر : المبدأ الذي تقرر في الجلسة

السابقة كان خروجاً على النظام اذا بدأنا بقانون نستمر حتى نهايته أما اذا كان أقاطع بـأن أتلُ قانوناً آخر والله انا اعفوني من اللجنة ، هذا ليس

يحضر الجلسة الثانية عشرة من الدورة العادية الثانية المنعقدة في ٢/٢/٢٨م

دولة رئيس المجلس: خذنا بحلمك سعادة الأخ المقرر الموضوع الذي اثير موضوع مهم وجوهري موضوع هاتين الفقرتين وتـوجه المجلس الكريم بعدم الاستمرار في تجاوزهما وبحث المواد الأخرى لأنه قد يترتب عليها شيء آخسر فإذا كـان مقبول ان ننجـز بحث هـاتـين الفقرتين ربما يكون مقبولًا ان نبدأ بقانون بسيط ليس له أبعاد اخرى.

السيد حمد الفرحان : أقترح رفع الجلسة . الجميع: موافقون.

السيد الأمين العام: ٤ ـ تعيين موعد وموضوع الجلسة القادمة.

دولة رئيس المجلس: شكراً لكم وترفع الجلسة الى موعد آخر.

أمين عام مجلس الأمه صالح الزعبي

دولة رئيس مجلس الأعيان احمد اللوزي